



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0146/18-11
Датум: 05.11.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорана Антонијевића из [REDACTED] дана 05.11.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да Зоран Антонијевић, члан Општинског већа општине Косјерић, поступа супротно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, у вези са чл. 33. ст. 2. тач. 3. Закона о спорту, на тај начин што истовремено уз наведену јавну функцију врши функцију заступника Фудбалског клуба "Црнокоса" Косјерић;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Антонијевић поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је за време вршења јавне функције члана Општинског већа општине Косјерић учествовао у гласању за усвајање захтева Фудбалског клуба "Црнокоса" Косјерић за уступање фудбалских терена на одржавање и коришћење и у својству председника Управног одбора овог фудбалског клуба закључио Уговор бр. 06-1/2017 од 18.01.2018. године са председником општине Косјерић, на основу којег је иста општина уступила наведеном фудбалском клубу на коришћење и одржавање фудбалске терене заједно са механизацијом и опремом, без накнаде, и којим је предвиђено да ће општина Косјерић средства која су у буџету општине опредељена на име одржавања терена усмерити на наведени клуб, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ОПШТИНСКОГ ВЕЋА ОПШТИНЕ КОСЈЕРИЋ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Косјерић".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Антонијевић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Зорана Антонијевића, члана Општинског већа општине Косјерић (у даљем тексту: Веће), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), у вези са чл. 33. ст. 2. тач. 3. Закона о спорту ("Службени гласник РС", бр. 10/16), због тога што током вршења наведене јавне функције истовремено врши функцију заступника Фудбалског клуба "Црнокоса" Косјерић (у даљем тексту: ФК "Црнокоса"), као и повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је за време вршења наведене јавне функције, учествовао у гласању за усвајање захтева Фудбалског клуба "Црнокоса" Косјерић за уступање фудбалских терена на одржавање и коришћење и у својству председника Управног одбора овог фудбалског клуба закључио Уговор бр. 06-1/2017 од 18.01.2018. године са председником општине Косјерић, на основу којег је иста општина уступила наведеном фудбалском клубу на коришћење и одржавање фудбалске терене, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама именовани није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка Зоран Антонијевић је изјавио да је неспорно да је присуствовао седници Већа на којој је гласано за усвајање захтева ФК "Црнокоса" за уступање фудбалских терена на одржавање и коришћење, али да за исти није гласао, што омашком није констатовано у Записнику са исте седнице. Именовани је оспорио да је на наведеној седници већа био у својству председника Управног одбора ФК "Црнокоса", који је по Статуту овог клуба и председник истог, јер је то својство стекао након одржавања седнице, односно 07.02.2018. године. Даље је навео да је уговор, на основу којег је општина Косјерић уступила наведеном фудбалском клубу на коришћење и одржавање фудбалске терене, јесте потписао пре стицања својства овлашћеног лица наведеног клуба, јер је клуб морао да функционише. Такође је навео да сва акта везана за функционисање ФК "Црнокоса" потписује секретар наведеног фудбалског клуба, као једно од овлашћених лица.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Зоран Антонијевић почев од 17.02.2016. године врши јавну функцију члана Већа.

Увидом у Регистар удружења у области спорта, који води Агенција за привредне регистре, и Решење ове агенције бр. БС 598/2018 од 07.02.2018. године, утврђено да је Зоран Антонијевић, почев од 07.02.2018. године, уписан као заступник ФК "Црнокоса".

Одредбом чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције.

Одредбом чл. 33. ст. 1. и 2. тач. 3. Закона о спорту прописано је да ради обављања спортских активности и спортских делатности спортска организација може се основати као удружење или привредно друштво, у складу са законом, и да чланови управе спортске организације, укључујући и заступника и ликвидационог управника спортске организације не могу бити лица која врше јавну функцију.

Имајући у виду да Зоран Антонијевић истовремено врши јавну функцију члана Већа и функцију заступника ФК "Црнокоса", утврђено је да на тај начин поступа супротно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији, у вези са одредбом чл. 33. ст. 2. тач. 3. Закона о спорту.





Поред тога, увидом у извод из Записника са 21. седнице Већа, одржане 18.01.2018. године, утврђено је да је Зоран Антонијевић, као члан Већа, учествовао у гласању за усвајање захтева ФК "Црнокоса" за уступање фудбалских терена на одржавање и коришћење, док је увидом у Уговор бр. 06-1/2017 од 18.01.2018. године утврђено да је именовани, у својству председника Управног одбора ФК "Црнокоса" закључио наведени уговор са председником општине Косјерић, којим је иста општина уступила ФК "Црнокоса" на коришћење и одржавање фудбалске терене заједно са механизацијом и опремом, без накнаде, и којим је предвиђено да ће општина Косјерић средства која су у буџету општине опредељена на име одржавања терена усмерити на наведени клуб.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају ФК "Црнокоса" је са Зораном Антонијевићем повезано лице, с обзиром на то да је именовани заступник и председник Управног одбора овог спортског клуба.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Зоран Антонијевић учествовањем у гласању за усвајање захтева ФК "Црнокоса", за уступање фудбалских терена на одржавање и коришћење и закључивањем уговора са председником општине Косјерић, којим је иста општина уступила ФК "Црнокоса" на коришћење и одржавање фудбалске терене заједно са механизацијом и опремом, без накнаде, и којим је предвиђено да ће општина Косјерић средства која су у буџету општине опредељена на име одржавања терена усмерити на наведени клуб, довео себе у ситуацију сукоба интереса. Именовани је на тај начин јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер, у конкретним ситуацијама био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ учествовао у гласању за усвајање захтева ФК "Црнокоса" за уступање фудбалских терена на одржавање и коришћење и када је закључио наведени уговор, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Нису прихваћени наводи функционера да на седници Већа није гласао за усвајање захтева ФК "Црнокоса", што омашком није констатовано у Записнику са исте седнице, јер је увидом у извод из Записника са 21. седнице Већа, одржане 18.01.2018. године, и слушањем аудио снимка исте седнице, који се налази на интернет презентацији општине Косјерић www.kosjeric.rs/samouprava/opstinskovese, неспорно утврђено да је именовани дао образложење за усвајање захтева ФК "Црнокоса", учествовао у расправи, као и да је Веће једногласно усвојило наведени захтев.

Нису прихваћени наводи функционера да на наведеној седници већа није био у својству председника Управног одбора ФК "Црнокоса", који је по Статуту овог клуба и председник истог, јер је то својство стекао након одржавања седнице, с обзиром на то да је увидом у Уговор бр. 06-1/2017 од 18.01.2018. године неспорно утврђено да га је именовани потписао као председник Управног одбора наведеног фудбалског клуба, а да Агенција није разматрала законитост права на потписивање истог уговора. Ово нарочито због тога што функционер не спори да је наведени уговор потписао у име фудбалског клуба, пре стицања својства овлашћеног лица, јер је клуб морао да функционише. Без утицаја су наводи да сва акта везана за функционисање ФК "Црнокоса" потписује секретар наведеног фудбалског клуба, као једно од овлашћених лица, јер Агенција није разматрала остала акта наведеног фудбалског клуба. Цењени су и остали наводи именованог, али је из наведених разлога оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Зоран Антонијевић током вршења наведене јавне функције извршио више повреда Закона о Агенцији и довео себе у сукоб интереса чије се последице не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић